

全国“两会”精神传达提纲

(2019年3月18日)

根据会议安排，下面就全国“两会”精神简要传达如下。

一、十三届全国人大二次会议情况

本次大会于3月5日至15日在北京召开。期间，共举行全体会议4次。

这里，从八个方面作简要传达：

(一) 习近平总书记重要讲话精神

十三届全国人大二次会议期间，习近平总书记先后参加了内蒙古、甘肃、河南、福建、解放军和武警部队代表团审议，分别发表了重要讲话。3月15日，市委常委会已经召开会议，传达学习了习近平总书记在部分代表团审议时的重要讲话精神，张柱书记对抓好贯彻落实提出了具体要求，这里只作简要传达。

习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时，重点讲了加强生态文明建设，提出了4点要求：一是保持加强生态文明建设的战略定力，不动摇、不松劲、不开口子，否则不仅会前功尽弃，也会为今后发展埋下更大的后患；二是探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，统筹好经济发展和生态环境保护建设的关系；三是加大生态系统保护力度，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜、分类施策，增强针对性、系统性、长效性；四是打好

污染防治攻坚战，保持攻坚力度和势头。

习近平总书记在参加甘肃代表团审议时，重点讲了脱贫攻坚，提出了“五个不”的要求：**一是坚定信心不动摇**，脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，确保脱贫攻坚任务如期完成；**二是咬定目标不放松**，把握脱贫攻坚正确方向，严格执行退出标准和程序，确保脱贫成果经得起历史检验；**三是整治问题不手软**，做到脱真贫、真脱贫；**四是落实责任不松劲**，强化领导体制和工作机制，贯彻精准脱贫方略，继续完成剩余贫困人口脱贫问题；**五是转变作风不懈怠**，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果扎实。

习近平总书记在参加河南代表团审议时，重点讲了实施乡村振兴战略、做好“三农”工作，提出了6个方面的要求：**一是扛稳粮食安全这个重任**，推动藏粮于地、藏粮于技，稳步提升粮食产能，确保国家粮食安全，牢牢守住耕地保护红线；**二是推进农业供给侧结构性改革**，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一；**三是树牢绿色发展理念**，推动生产、生活、生态协调发展，加强农业生态环境保护和农村污染防治，保证让老百姓吃上安全放心的农产品；**四是补齐农村基础设施这个短板**，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络；**五是夯实乡村治理这个根基**，强化农村基层党组织领导作用，完善城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险等制

度，推进移风易俗；六是用好深化改革这个法宝，推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，深化农村土地制度改革，深入推进农村集体产权制度改革。

习近平总书记在参加福建代表团审议时，重点讲了三方面工作，一是营造有利于创新创业创造的良好发展环境，着力解决影响创新创业创造的突出体制机制问题，建立亲清政商关系，帮助民营企业实现创新发展；二是探索海峡两岸融合发展新路，有针对性的谋划对台工作，在加强经济合作的同时，加大文化交流力度，加强两岸交流合作；三是做好革命老区、中央苏区脱贫奔小康工作，及时解决脱贫攻坚中的难点问题，多做经济发展和生态保护相协调相促进的文章。

习近平总书记在解放军和武警代表团审议时，重点讲了要打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战。总书记强调，全军要站在实现中国梦强军梦的高度，搞好全局统筹，密切军地协同，用好各方面优质力量和资源，突出抓好军事斗争准备急需、作战体系关键支撑、国防和军队改革配套等重点项目，全力以赴打好我军建设发展“十三五”规划落实攻坚战，确保如期完成国防和军队建设目标任务。要深入贯彻新时代党的强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，聚力备战打仗，全面加强练兵备战工作，坚决维护国家主权、安全、发展利益，维护社会大局稳定。

（二）《政府工作报告》主要精神

李克强总理所作的政府工作报告共分三部分：

第一部分：2018年工作回顾。取得的成绩主要表现在6个方面：一是经济运行保持在合理区间，国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元。二是经济结构不断优化，服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。三是发展新动能快速成长，新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级，大众创业万众创新深入推进，市场主体总量超过1亿户。四是改革开放取得新突破，国务院及地方政府机构改革顺利实施，市场准入负面清单制度全面实行；实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。五是三大攻坚战开局良好，金融运行总体平稳；精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万；污染防治得到加强，生态文明建设成效显著。六是人民生活持续改善，居民人均可支配收入实际增长6.5%，棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户。报告还从8个方面对工作进行了总结，这里不再展开。

第二部分：2019年经济社会发展总体要求和政策取向。报告在综合分析国内外形势的基础上，提出了今年发展的主要预期目标：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，农村贫困人口减少1000万以上。

报告明确了3个方面的政策取向：一要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，确保经济运行在合理区间。积极的财政政策要加力提效，财政赤字2.76万亿元，其中地方财政赤字9300亿元。财政支出增长6.5%，中央对地方均衡性转移支付增长10.9%。

改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力；稳健的货币政策要松紧适度，既要把好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险；就业优先政策要全面发力，首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调必须把就业摆在更加突出位置，稳增长首要是为保就业。二要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。三要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。

报告强调，做好今年政府工作，要统筹好国内与国际、平衡好稳增长与防风险、处理好政府与市场“三个关系”。

第三部分：2019年政府工作任务。有10个方面：

一是继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。实施更大规模的减税，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%。明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位比例，各地可降至16%；确保减税降费落实到位，中央财政一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回，有效发挥地方政府债券作用，拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元。

二是激发市场主体活力，着力优化营商环境。以简审批优服务便利投资兴业，进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即

入”普遍落实。建立政务服务“好差评”制度。以改革推动降低涉企收费，一般工商业平均电价再降低10%，两年内基本取消全国高速公路省界收费站。

三是坚持创新引领发展，培育壮大新动能。促进新兴产业加快发展，加快在各行业各领域推进“互联网+”，持续推动网络提速降费。

四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力。推动消费稳定增长，大力发展养老特别是社区养老服务业。合理扩大有效投资，完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，中央预算内投资5776亿元，比去年增加400亿元，适当降低基础设施等项目资本金比例。

五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴。打好精准脱贫攻坚战，加大深度贫困地区脱贫攻坚力度，大力扶持贫困地区发展特色优势产业，新增高标准农田8000万亩以上，支持返乡入乡创新创业，推动一二三产融合发展，壮大县域经济。扎实推进乡村建设，加快实施农村饮水安全巩固提升工程，解决好饮水困难人口的饮水安全问题，完成新一轮农村电网升级改造，新建改建农村公路20万公里。

六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量。优化区域发展格局，制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。

七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展。加大城

市污水管网和处理设施建设力度；加强生态系统保护修复，推进山水林田湖草生态保护修复工程试点，继续开展退耕还林还草还湿，深化国家公园体制改革，健全生态补偿机制。

八是深化重点领域改革，加快完善市场机制。规范地方政府举债融资机制，发展民营银行和社区银行。

九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势。促进外贸稳中提质，引导加工贸易转型升级、向中西部转移。

十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。发展更加公平更有质量的教育，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，多渠道扩大学前教育供给，国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元；保障基本医疗卫生服务，继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险，降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担；实施癌症防治行动，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区；完善社会保障制度和政策，适当提高城乡低保、专项救助等标准；丰富人民群众精神文化生活，提升基层公共文化服务能力；加强和创新社会治理，推广促进社会和谐的“枫桥经验”。

报告还对加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作

了阐述。

《政府工作报告》得到了代表委员的高度认可，一致好评。3月15日上午闭幕会上，获得高票通过，代表了社会各界的共同意愿。新华社已受权于3月16日全文播发了《政府工作报告》，请大家抓好学习贯彻落实。

（三）《人大常委会工作报告》主要精神

栗战书委员长从7个方面回顾了过去一年的主要工作：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，确保人大工作正确政治方向。二是全面学习宣传贯彻新修改的宪法，推动宪法实施迈出新步伐。三是加强和改进新时代立法工作，为改革发展稳定提供法治保障。四是依法履行人大监督职责，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。五是拓展联系代表的渠道，支持和保障代表依法履职。六是服务国家外交大局，做好人大对外交往工作。七是全面加强常委会自身建设，不断提升依法履职能力和水平。

栗战书委员长强调，做好新时代人大工作，最根本的是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，保证党领导人民有效治理国家。

栗战书委员长从6个方面安排了今年的主要任务：一是坚持不懈推进宪法实施和监督工作。二是努力提高立法工作质量和效

率。三是切实增强监督工作的针对性和实效性。四是不断完善代表履职工作机制。五是积极做好人大对外交往工作。六是全面提升常委会自身建设水平。

（四）《最高人民法院工作报告》主要精神

最高人民法院院长周强从7个方面报告了2018年主要工作：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党对人民法院工作的绝对领导。二是依法惩罚犯罪、保护人民，坚决维护国家安全和社会稳定。三是贯彻新发展理念，服务保障经济高质量发展。四是坚持以人民为中心，努力满足人民群众司法需求。五是深化司法体制改革和智慧法院建设，推进审判体系和审判能力现代化。六是坚持全面从严治党、从严治院，建设过硬人民法院队伍。七是自觉接受监督，促进司法为民公正司法。

周强院长指出，三年来，人民法院全力攻坚，解决了一批群众反映强烈的突出问题，基本形成中国特色执行制度、机制和模式，促进了法治建设和社会诚信建设，“基本解决执行难”这一阶段性目标如期实现。

周强院长从5个方面报告了2019年工作安排：一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是充分发挥审判职能作用，服务保障经济持续健康发展和社会大局稳定。三是坚持司法为民，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。四是高举新时代改革开放旗帜，全面深化司法体制改革。五是加快推进队伍革命化、正规化、专业化、职业化

建设，锻造党中央放心、人民群众满意的高素质法院队伍。

（五）《最高人民法院工作报告》主要精神

最高人民法院检察长张军从5个方面报告了2018年主要工作：一是充分发挥检察职能，为大局服务、为人民司法。二是强化诉讼活动法律监督，维护司法公正公信。三是依法开拓公益诉讼，履行公益保护崇高使命。四是提升检察监督能力，适应新时代更高更严要求。五是接受人民监督，确保检察权规范运行。

张军检察长指出，做好2019年检察工作，最根本的是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；最关键的是坚持以人民为中心；最要紧的是坚持稳中求进工作总基调。一是把握“稳进”这个大局，依法保障经济社会持续健康发展；二是把握“落实”这个重心，推进重大部署落地生根；三是把握“提升”这个目标，新时代检察工作要有新气象新作为。

（六）《外商投资法》主要精神

新通过的外商投资法，遵循和体现了“突出积极扩大对外开放和促进外商投资的主基调、坚持外商投资基础性法律的定位、坚持中国特色和国际规则相衔接、坚持内外资一致”4个重要原则，是外商投资领域的基础性法律。分为6章42条，对外商投资界定、外商投资促进、外商投资保护、外商投资管理作出了基本的、明确的规定。

（七）栗战书、赵克志同志参加宁夏代表团审议时的讲话精神

中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书同志在讲话中充分肯定了过去一年宁夏经济社会发展取得的成绩，要求我们全面贯彻习近平总书记重要指示，努力实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会的目标。

一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。中国特色社会主义进入新时代，推动宁夏经济社会发展最强大、最持久的力量是习近平新时代中国特色社会主义思想的力量。我们要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断开创新时代宁夏各项工作新局面。

二是贯彻新发展理念，推动高质量发展不断取得新成效。宁夏要坚持新发展理念，抢抓“一带一路”建设重大机遇，推进高水平对外开放，深化供给侧结构性改革，建设好内陆开放型经济试验区，以乡村振兴促进城乡融合发展。要认真贯彻习近平生态文明思想，打好蓝天保卫战、新时代黄河保卫战、净土保卫战，使宁夏的发展之路越走越宽。必须围绕实现高质量发展这条主线，走创新驱动发展的路子。要贯彻落实好外商投资法，在自愿的原则下进行技术合作，不能强制搞技术转让。

三是坚决打好脱贫攻坚战，确保与全国同步建成全面小康社会。要按照总书记的要求，以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，一鼓作气、越战越勇，确保如期完成脱贫攻坚目标任务。要把工作做扎实，不能为了赶进度凑数，不能糊弄老百姓，确保脱真贫、真脱贫。

四是扎实做好民族宗教工作，打造全国民族团结进步示范区。要全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，

深入推进民族团结进步事业，促进各民族交往交流交融，牢固树立“三个离不开”思想。要依法加强宗教事务管理，牢牢把握我国宗教中国化方向，坚持做好“导”的文章，处理好党和政府与民族宗教、社会与宗教、国内不同宗教、我国宗教与外国宗教、信教群众和不信教群众之间的关系，积极引导宗教与社会主义社会相适应。要坚决治理宗教领域突出问题和新问题，依法加强对宗教人士、宗教活动、宗教场所的管理，切实解决宗教政治化、极端化、商业化、网络化的问题，防止积小成大，牢牢把握宗教工作主动权。五是发挥好人大在全面依法治国中的职能作用。要坚持党对立法工作的领导，发挥人大职能，提高立法工作质量和效率，以高质量立法保障经济高质量发展。要认真行使法定监督权，既确保宪法法律有效实施，又确实帮助“一府一委两院”改进工作。要旗帜鲜明、毫不动摇坚持社会主义法治的性质和方向，确保全面依法治国沿着正确方向前进。

国务委员、公安部部长赵克志在讲话中肯定了过去一年宁夏经济社会发展取得的成绩，对做好今年的工作提出了要求。要坚决贯彻落实习近平总书记关于宁夏工作的重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，为与全国同步建成全面小康社会打下决定性基础。要增强忧患意识，强化底线思维，有效维护民族宗教领域和谐稳定。要依法严厉打击各类违法犯罪活动，加强和创新社会治理，大力

推广新时代“枫桥经验”，深入推进平安宁夏建设，从严从细从实抓好保稳定、护安全、促和谐等各项措施落实，为新中国成立70周年创造安全稳定的政治社会环境。

（八）代表履职情况

宁夏代表团在大会期间，自觉严格遵守大会纪律，集中精力参加会议，审议报告和草案，向大会提交议案42件、建议56件，其中重点提交建议17件，内容涵盖经济发展、民生改善、基础设施、生态建设等多个领域，都是涉及宁夏改革发展稳定的大事要事，如实反映了全区人民的意愿。

大会期间，区内外多家新闻媒体，对代表进行了多次、多角度专访，对宁夏发展进行了一系列深度报道。3月6日，宁夏代表团举行了媒体开放日活动，人民日报、新华社等48家媒体的70多名记者到会旁听审议、采访报道，进一步扩大了宣传宁夏、推介宁夏的效果。

二、全国政协十三届二次会议情况

全国政协十三届二次会议于3月3日至13日在北京举行。全体委员认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，积极议政建言，广泛凝聚共识，取得重要成果。会议务实高效、风清气正、圆满成功，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

（一）习近平总书记参加政协文化艺术、社会科学界委员联组会讨论时的重要讲话精神。总书记指出，一个国家、一个民族不能没有灵魂。文化艺术工作、哲学社会科学工作就属于培根铸

魂的工作，在党和国家全局工作中居于十分重要的地位。总书记提出了“四个坚持”的要求：一是坚持与时代同步。从当代中国的伟大创造中发现创作的主题、捕捉创新的灵感，深刻反映我们这个时代的历史巨变，描绘我们这个时代的精神图谱，为时代画像、为时代立传、为时代明德。二是坚持以人民为中心。文化艺术工作者要走进实践深处，用心用情用力抒写人民、描绘人民、歌唱人民。哲学社会科学工作者要多到实地调查研究，着眼群众需要解疑释惑、阐明道理，把学问写进群众心坎里。三是坚持以精品奉献人民。立足中国现实，植根中国大地，把当代中国发展进步和当代中国人精彩生活表现好展示好，把中国精神、中国价值、中国力量阐释好。四是坚持用明德引领风尚：要有信仰、有情怀、有担当，树立高远的理想追求和深沉的家国情怀，努力做对国家、对民族、对人民有贡献的艺术家和学问家。要坚守高尚职业道德，自觉践行社会主义核心价值观，自尊自重、自珍自爱，讲品位、讲格调、讲责任。

（二）政协常委会工作报告精神。汪洋同志所做的报告，共分三个部分。第一部分是2018年工作回顾。重点围绕“开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动；加强新时代人民政协党的建设；把提高工作质量摆在更加突出位置”这三项打基础、利长远的工作进行了总结。在此基础上，围绕创新理论武装、突出专门协商机构特色、广泛凝心聚力等七个方面对过去一年工作进行了全面回顾。第二部分是2019

年主要任务，围绕“聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等重点任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量”这一总体要求，对六个方面的工作进行了安排部署。并特别强调，要“聚焦全面建成小康社会的关键问题、打好三大攻坚战的重要问题，贯彻‘巩固、增强、提升、畅通’八字方针，深入推进供给侧结构性改革，努力形成一批高质量建言成果”。报告的第三部分、也是报告最大的亮点。从四个方面对人民政协“围绕决胜全面建成小康社会大局广泛凝聚正能量”提出要求。一是切实增强服务决胜全面建成小康社会的责任感使命感。二是充分发挥专门协商机构服务决胜全面建成小康社会的优势作用。三是着力围绕决胜全面建成小康社会增进共识和团结。四是努力提升政协服务全面建成小康社会的工作质量。

（三）汪洋同志在闭幕会上的讲话精神。汪洋指出，要不忘初心，牢记使命，坚持人民政协的性质定位，把握人民政协新的历史方位，坚守信念和定力，汲取经验和智慧，推动人民政协事业不断向前发展。要崇尚学习、加强学习，加强思想政治引领，把科学理论武装成果转化为团结奋斗的共同思想政治基础。要崇尚创新、勇于创新，加强协商民主建设，推动政协协商民主制度程序和运行方式的完善。要崇尚团结、增进团结，加强双向发力工作，汇聚起服务党和国家中心任务的合力。汪洋强调，新时代的人民政协要有新时代的样子，新时代的政协委员也要有新时代

的形象。所有委员都要保持奋斗者的姿态和干劲，敢于担当、善于斗争、永不停步、永不懈怠，始终心系国事、情牵民生，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，写好每年的“委员作业”。

（四）住宁全国政协委员参政议政、建言献策情况。住宁全国政协委员以饱满的履职热情，积极参政议政、踊跃建言献策。会议期间，提交提案42件，经全国政协提案审查委员会审查立案33件，转意见和建议9件，立案率78.6%。委员们还围绕大力弘扬中华民族勤劳奋斗和俭朴节约传统美德、加大深度贫困地区脱贫攻坚力度、推进信息技术与医疗健康融合、着力优化营商环境、大力发展本科层次的职业教育、加强幼儿抚育工作等方面重要问题提出了意见建议。

18位住宁全国政协委员共接受中央媒体和宁夏地方媒体采访100多人次，相关报道被各大门户网站和地方新闻网站转载转播超过400余次。戴秀英委员亮相全国两会“委员通道”，接受了记者采访。委员们加强对宁夏的宣传，树立了政协形象，展示了委员风采，体现了委员的责任和担当。