

在市委教育工作领导小组 2023 年第 1 次 工作会议暨教育质量提升行动工作会议上 的讲话

杨继宏

(2023 年 4 月 28 日)

同志们：

今天，我们召开市委教育工作领导小组 2023 年第 1 次全体会议暨教育质量提升行动工作会议。主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，按照市委、市政府的决策部署和全国全区教育工作会议精神，研究部署我市 2023 年教育工作领导小组重点工作任务，听取教育系统意识形态工作和开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理工作汇报，安排部署全市教育质量提升行动，加快推动全市教育高质量发展。

刚才，我们学习了教育相关的会议、文件精神，听取了全市教育体育系统意识形态工作及开展侵害群众利益不正之风专项治理工作汇报；审议了《市委教育工作领导小组 2023 年重点工作任务（送审稿）》、《固原市实施教育质量提升行动工作方案（送审稿）》和《固原市 2023 年教育

质量提升行动任务清单（送审稿）》；生俊副市长安排部署了2023年教育质量提升工作，生俊市长从三个方面，尤其是对下一步要抓好的八项重点任务进行了全面、具体的安排，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

经过多年的不懈努力和深厚的积淀，我市教育已经奠定了坚实的发展基础，人民群众教育获得感明显增强，享有更好更公平的教育梦正逐步成为现实。但与市委、市政府赋予我们做强“学在固原”品牌的重大使命相比，与宁夏副中心城市教育应当承担的功能相比，与全市人民的期盼和社会各界的预期相比，我们的工作还有许多不足和不尽如人意的地方，比如，一些老生常谈的问题依然没有从根本上解决，人民群众对子女上学问题还有不少困难和烦恼，与人民群众期盼的“更好教育”还有较大差距。在今后的工作中，还会面临一系列新的困难与挑战，我们要始终贯穿不忘初心的情怀，饱含不负使命的决心，在做强“学在固原”品牌上展现出大格局、大视野、大担当、大作为。

教育是国之大计、党之大计，具有基础性、先导性、全局性的地位和作用。可以说，办好人民满意教育、做强“学在固原”品牌是摆在我们面前一项十分重要而紧迫的战略任务。自治区第十三次党代会明确提出，围绕立德树人根本任务，努力办好人民满意的教育。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，坚持立足全局看教育、放眼长

远办教育，切实增强办好人民满意教育的责任感和紧迫感，锚定更高标准、更高目标奋起直追，以赶超之志、务实之策推进全市教育高质量发展。今天是我们研究市委教育工作领导小组第1次会议，借此机会，就做好当前教育工作我再谈几点意见。

一、铸牢教育之魂，全面落实立德树人根本任务

培养什么人，怎样培养人，为谁培养人是教育的根本问题。我们在培养社会主义建设者和接班人这个方向问题上丝毫不能偏离。要坚持把立德树人成效作为检验教育一切工作的根本标准，融入教育的各领域各环节，促进学生全面发展。

（一）突出铸魂育人。思想政治教育工作是全方位的，无处不在、无时不在的。我们要用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，培育和践行社会主义核心价值观，让爱国主义精神在学生心中牢牢扎根，教育引导学生热爱和拥护中国共产党，立志听党话、跟党走，不断增强青少年学生做中国人的志气、骨气和底气。

（二）坚持五育并举。当前，青少年“长于智、疏于德、弱于体美、缺于劳”的问题比较突出。要深刻把握“五育”的辩证统一关系，坚持以德树德，以智增智、以体强体、以美化美、以劳育劳，将“五育并举”理念融入教育发展、学校建设、课程改革、育人方式中，创新学习形式和载体，深入推

进全员、全过程、全方位育人，促进学生德智体美劳全面发展。

（三）赓续红色血脉。固原是红色革命的福地，具有天然的红色基因。要把握青少年特点，贴近青少年需求，加强中华优秀传统文化教育。要实施好青少年学生夯基育苗工程，开展青少年读书行动，持续推进“中华经典诵读工程”，深入开展社会主义核心价值观宣传教育。要巩固拓展党史学习教育成果，深化“四史”教育，着力讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，教育引导广大学生大力传承红色基因，不忘来时路、走好脚下路、坚定未来路。

二、夯实教育之基，努力办好公平而有质量的教育

教育牵动无数家庭，是关系千家万户的大事。公平而有质量的教育，是教育发展的根本价值所在。我们要始终把办好人民满意的教育作为工作的出发点和落脚点，用心用情用力解决好大班额、就学难等问题，让人都有出彩的机会。

（一）学前教育要“补短板”。这几年，全市学前教育发展取得了一定成效，但“入公办园难、入民办园贵”问题仍然比较突出。要压紧压实各方责任，多措并举增加普惠性幼儿园供给，推进普惠性资源扩容增效，把普惠性幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施统一规划，大力发展一批公办园，积极扶持一批普惠性民办园。重点扩大市区（县城）新增人口、流动人口集中的学前教育资源，农村地区充分利用

小规模学校集中办学腾出的校舍就近举办幼儿园，逐步实现就近入园。切实补齐学前教育短板，增强办园活力，整体推进我市学前教育普及普惠安全优质健康发展。

（二）基础教育要“重均衡”。要着力解决“优质的不均衡，均衡的不优质”问题，化解大班额，治理择校热。积极探索、培育自治区级特色优质教育集团，实现优质学校与薄弱学校结对帮扶全覆盖。坚持免试就近入学、公办民办同步招生，探索热点学校多校划片入学，鼓励小学、初中通过实行小升初对口直升，缓解择校热问题。要持续做大优质教育“蛋糕”，合理配置教育资源，让更多学生在家门口“上好学”。要持续打好“双减”攻坚战，坚持校外严格管理和校内提质增效协同发力，加大对隐形变异违规校外培训的查处力度，避免教育陷入“内卷化”。

（三）职业教育要“扬优势”。发展职业教育，一定要与经济社会发展深度融合，与产业高度契合。要紧密结合全市“五特五新五优”产业高质量发展，积极申建固原农林职业技术学院，深化产教融合，加强专业建设，着力破解“专业建设和产业发展不匹配”的问题，提升职业院校服务区域经济社会发展的能力，满足固原市经济社会发展对高素质技能型人才的需求。坚持以产教融合、校企合作为基础，健全德技并修、工学结合的育人机制。实施优质中职学校培育工程，强化中职学生技能培训，掌握实用技术，实现稳定就业，为

固原市经济社会发展培育更多能工巧匠。

三、创新教育之为，持续增强服务改革发展能力

面对新形势新任务，教育如何更好服务经济社会发展，是我们必须着力解决的一个重大课题。要以开放的思维、改革的办法推动教育创新发展，努力以教育体系之变适应和引领时代之变、发展之变。

(一) 稳妥推进考试招生制度改革。推进考试招生制度改革，涉及千家万户，涉及每一名师生和家长，社会关注度极高。要积极稳妥推进考试招生制度改革，实施义务教育阶段民办与公办学校同步招生，构建公开公平公正的招生秩序，切实发挥好考试招生育人导向作用。要稳步推进中高考综合改革，推动教学、评价、考试、招生各环节有机衔接。要深化考试内容改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系，引导减少死记硬背和“机械刷题”现象。

(二) 深入推进教育评价改革。这是“指挥棒”，也是最难啃的硬骨头。这项改革虽然已经推进了，但还是没有真正破局，需要拿出更硬、更有效的措施，让教育评价改革落实落地。坚决破除唯分数、唯升学等顽瘴痼疾，从根本解决教育评价指挥棒问题，扭转教育功利化倾向。要扎实推进学校“放管服”改革，大幅减少对学校的各类检查、评估、评比，真正让学校自主办学、专心育人。要贯彻落实好义务教育质量评价指南、普通高中办学质量评价指南等，全面加强基础教

育评价，通过有效的质量评估与分析研究，客观真实的评价每一所学校、每一名学生。

（三）扎实开展“县管校聘”改革。均衡配置教师资源，是实现义务教育优质均衡的硬指标。要全面推行中小学教师“县管校聘”改革，完善县管人员编制、岗位设置、交流轮岗，校管岗位聘用、绩效工资分配、考核奖惩机制。通过科学设岗、按岗聘用、以岗定薪、动态管理，推动县域学校师资均衡配置、结构合理，不断激发教师队伍活力。

四、培固教育之本，加快提升教师队伍建设水平

教师是教育的第一资源，一个孩子一生遇到好老师，这是他的幸运。要坚持把教师队伍建设作为基础工作，让广大老师发展有舞台、进步有空间，使教师真正成为一个令人向往、受人尊敬的职业。

（一）坚持师风师德第一标准。教师职业的特殊性决定了师德师风的重要地位。要压实学校党组织的责任，落实师德师风第一标准，推动师德师风教育常态化，加大监督监察，对在职教师在培训机构兼职和有偿补课等违规行为要及时查处、曝光，对个别违犯党纪国法、师德师风行为的，将严格按照程序，从快从严处理，绝不姑息迁就。同时，要树立宣传先进典型，推动教师成为先进思想文化的传播者、学生健康成长的指导者和引路人。

（二）提升教师队伍能力素质。扎实的知识功底、过硬

的教学能力、勤勉的教学态度、科学的教学方法是教师的基本素质。要实施新入职教师“起航计划”、青年教师“青蓝计划”、优秀教师“卓越计划”领航计划”。要实施基础教育强师计划、精品高端培训计划，优化教师学段、专业和性别结构，建立以中青年为主体的优秀教师培养体系，切实加强教师队伍培养培训。不断拓宽教师文化视野，提高教师综合素养，努力造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的宏大教师队伍。

（三）营造尊师重教良好氛围。尊师重教自古就是中华民族的传统美德。要坚持敬畏知识、尊重教师，营造教育教学良好环境，严格落实保障教师待遇的各项政策，关心关爱教师的工作生活，完善教师荣誉表彰制度，加大对优秀教师的表彰力度，弘扬尊师重教的社会风尚，让广大教师专注于教书育人，成为太阳底下最崇高的职业。

五、扛起教育之责，切实加强改善党的全面领导

教育是国之大计、党之大计，做好教育工作，必须全面、系统、整体落实党对教育工作的领导，切实把“国之大计、党之大计”的战略方针贯穿始终，把为党育人、为国育才的初心使命落到实处。

（一）严格落实主体责任。市、县（区）组织、宣传、统战、网信、编办、发改、科技、工信、公安、司法、财政、人社、自然资源、住建、卫健委、应急管理、市场监督管理、

共青团等部门要树立强烈的责任担当意识，坚持以立德树人为根本，围绕学校党建、人才引进、宣传教育、意识形态、网络媒体、编制调配、发展规划、科技指导、信息化建设、校园治理、法制教育、资金投入、教师管理、项目建设、疫情防控、青年教育等重点方面，发挥好部门优势，形成工作合力，共同推进教育事业改革发展，办好人民满意的教育。

（二）狠抓基层党建工作。健全党组织领导的校长负责制，切实加强领导班子和干部队伍建设，强化学校基层党组织建设，不断提升办学治校水平。刚才，万仓同志汇报了全市教育系统意识形态工作，重点对存在的问题进行了分析，请教育部门一定要坚持问题导向，紧盯短板弱项，严格落实意识形态责任制，持续抓好意识形态领域的风险隐患和苗头性问题，切实加强意识形态风险管控，守住阵地、管好队伍，严密防范各种非法渗透和不当言论，决不给错误思潮和主张提供任何传播渠道。

（三）深化党风廉政建设。教育系统不是党风廉政的法外之地，个别教职工参与赌博、酒驾、醉驾等问题时有发生。我们要警钟长鸣、引以为戒。刚才，万仓同志汇报了全市开展教育领域侵害群众利益不正之风专项治理工作情况，教育部门要以开展专项治理为契机，深入查摆解决维护教育公平、教育项目及资金管理、校外培训监管、师德师风等方面的问题，健全议事决策制度，深入推进党风廉政建设和

反腐败斗争，努力建设清明政风、清净校风、清正教风、清新学风。

办好人民满意的教育，加快建设教育强市，任务艰巨，使命重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，振奋精神、勠力同心，踔厉奋发、勇毅前行，为打响“学在固原”教育品牌、奋进现代化固原建设新征程贡献教育力量。

在市委教育工作领导小组 2023 年第 1 次 工作会议暨教育质量提升行动工作会议上 的讲话

杨生俊

(2023 年 4 月 28 日)

同志们：

今天，我们召开市委教育工作领导小组会议暨教育质量提升行动工作会议，主要任务是研究市委教育工作领导小组 2023 年工作要点，安排部署教育质量提升行动。刚才，万仓同志简要汇报了《固原市实施教育质量提升行动方案》和《固原市 2023 年教育质量提升行动任务清单》，这个《方案》和《任务清单》提前已经充分征求并吸纳了各县（区）、部门（单位）的意见建议，请在座的同志们再次进行审议，根据今天审议意见修改完善后，将提交市委、政府研究审定，《任务清单》以市委教育工作领导小组文件下发执行。随后，继宏常委还要讲话，请大家认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我就全面推进教育质量提升行动，讲几点意见：

一、提高思想认识，切实增强实施教育质量提升行动的行动自觉

教育肩负着“为党育人，为国育才”的神圣使命，既是

国计，又是民生。党的二十大，首次将教育、科技、文化单独成章、一体部署，充分体现了党对教育优先发展的战略部署，更加强调了教育在全面建设社会主义现代化强国中的基础性、战略性支撑。自治区党委认真贯彻落实党的二十大精神，坚持教育优先发展战略，把教育质量提升行动纳入乡村振兴“六大提升行动”，制定下发了《关于实施教育质量提升行动的意见》。教育质量提升行动是在总结前两年实施的基础教育质量提升行动的基础上进行的拓展和提升，相比而言，内容更加宽泛，本次行动不仅包含基础教育，还有职业教育以及与高等教育的对接。**措施更加具体**，是全面贯彻党的二十大精神、立足自治区第十三次党代会关于全面建设社会主义现代化美丽新宁夏作出的重大战略部署。实施教育质量提升行动，既是我们打造“学在固原”教育品牌的重大机遇，又是在低水平基础上实施教育强国战略、实现教育现代化的使命所在。

我们今天提交会议讨论的《固原市实施教育质量提升行动方案》和《2023年任务清单》，是根据自治区党委、政府印发的《关于实施教育质量提升行动的意见》精神，充分考虑了当前我市教育事业发展的现状、我们肩负的历史使命，以及要正确面对和解决的教育领域发展难题，目的在于解决制约我市教育改革发展的突出问题和短板弱项。《方案》明

确立了当前和今后一个时期教育改革发展的目标任务，突出了市委、政府优先发展教育、加快推进教育高质量发展、办好人民满意教育的鲜明态度和政治担当。《年度清单》是细化教育质量提升行动的年度工作举措，目标明确、任务具体、责任清晰，具有很强的操作性。大家要全面领会精神实质，明确任务和目标，以强烈的责任感和使命感推进任务的全面落实。

二、立足固原实际，精准把握实施教育质量提升行动的重点任务

这次出台的《方案》包含 8 个方面 29 条具体举措，每一个方面都有比较具体的目标任务、责任单位，大家要在全面贯彻的基础上，突出重点，稳妥有序地推进落实。特别要在补短、扩优、挖潜上狠下功夫，持续优化教育资源配置，办好更加公平、更高质量的基础教育，加快构建融通融合融汇的现代职业教育体系，着力破解教育发展的难题瓶颈。我在这里将八项重点工作点了题，以便大家了解和把握。

一要坚持五育并举，全面落实立德树人根本任务。要深化思政课程改革，挖掘课程思政资源，构建大中小一体化德育工作体系和家庭学校社会协同育人体系。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作，实施青少年学生夯基育苗工程。要实施强课提质行动，抓牢教学常规，抓

实教学研究，促进质量提升。要深化体教融合，加快培育体育特色学校、劳动教育示范学校，用活用好青少年综合实践基地等场所，着力培养学生锻炼习惯和运动技能。

二要坚持夯基固本，大力推动基础教育优质均衡发展。要加快推进学前教育普及普惠优质安全发展。实施好“十四五”学前教育三年行动计划，推进科学保教，强化幼小衔接，新建、改扩建幼儿园 15 所、新增园位 5580 个，着力扩大普惠性学前教育供给，为幼儿提供更加充裕、普惠、优质的学前教育。要加快推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。稳妥推进农村相对集中办学，积极探索集团化办学，着力破解“优质的不均衡，均衡的不优质”问题。加快推进义务教育阶段学校薄弱环节改善和能力提升项目，新建义务教育阶段学校 8 所，增加学位 1.44 万个，有效满足城区学位供给，落实免试就近入学、公民办同步招生制度，保障学生就近入学需求。要加快推进普通高中特色多样发展。实施县域普通高中振兴计划，加快推进高考综合改革，实施普通高中改善办学条件项目，扩大学位供给。

三要深化产教融合，积极推动职业教育提质培优。扎实推进职业学校“双优”建设，对接产业布局，新设、整合一批市场契合度高、人才培养能力强的优势专业，加快培养急需紧缺的六盘工匠和技术能手。全力推进固原农林职业技术

学院建设工作，积极做好项目立项、资金争取、命名挂牌各项工作，力争 2025 年通过国家验收。

四要狠抓队伍建设，促进教师专业化成长。要深入实施师德师风建设工程、教师素质提升工程和名师名校名校长培育工程，注重公费师范生和高层次人才的引进与培养，强化教师队伍研赛训一体培养，创新开展挂职锻炼、跟岗实践。要严格落实师德师风第一标准，引导广大教师争做“四有”好老师，当好“四个引路人”。培养一批办学治校能力突出的好校长，全面提升教师专业素质能力。

五要突出融合创新，大力实施教育数字化战略。4月初，宁夏顺利通过“互联网+教育”示范区建设国家验收，“宁夏经验”获得教育部专家组点赞。下一步，在实施教育数字化战略过程中，要充分运用好现有的信息化资源，创建智慧校园示范学校。通过大数据进行精准诊断、评价、分析，推动“一人一案”个性化教学，共享优质教育资源。

六要坚持统筹协调，不断提升教育服务经济社会发展能力。全面振兴乡村教育，加强控辍保学，推进乡村相对集中办学，加强乡镇寄宿制学校建设。充分利用固原市职业技术学校和西北农林科技大学联合成立的“乡村振兴学院”，开展村“两委”班子成员学历提升培训，强化乡村振兴人才支撑，提升教育服务乡村振兴能力。加强与驻地高校宁夏师范

学院合作，依托宁夏师范学院教育、科技和人才等资源优势，深化校地合作，提升区域教育合作共赢能力。

七是深化教育改革，不断激发办学活力。深化高考改革，积极探索适应“3+1+2”模式的选课走班制度，加强生涯规划教育。深化教育评价改革，统筹推动普通高中学校办学质量评价、义务教育质量评价、幼儿园保育教育质量评价等关键领域改革取得实质性突破。全面推行中小学教师“县管校聘”改革，完善县管人员编制、岗位设置、交流轮岗，校管岗位聘用、绩效工资分配、考核奖惩机制。巩固拓展“双减”成果，推动校内教育教学提质增效，确保学生在校内学足学好。

八是强化安全意识，统筹教育发展和安全。全面贯彻总体国家安全观，严格落实意识形态工作责任制，强化校园意识形态安全风险研判，及时处置各类突发事件，筑牢校园政治安全铜墙铁壁。常态化开展校园安全大排查大整治，织密校园公共安全防护屏障，守护好师生身体健康和生命安全，让学校成为最阳光、最安全的地方。

三、加强组织领导，着力凝聚实施教育质量提升行动的工作合力

一是组织领导再加强。在市委、市政府的领导下，市委教育工作领导小组充分发挥统筹协调作用，建立常态化推进

机制，定期通报工作进展，层层传导压力，推动各项任务落地落实。市委教育工作领导小组办公室（教育体育局）要督促指导各县（区）、相关部门和各类学校制定具体措施，建立工作台账，明确时间表、路线图、责任人，抓紧抓实抓细各项工作任务。

二是协调联动再强化。各有关部门（单位）要各司其职、各负其责，明确分管领导和业务科室，全力配合做好各项工作。**教育体育局**要成立工作专班，强化统筹调度，推动工作落实。**组织部**要选优配强教育行政部门和学校领导班子，指导学校做好党建工作。**宣传部**要抓好正面宣传和舆论引导工作，营造教书育人良好舆论氛围。**政法委**要加强校园及周边综合治理，维护校园正常秩序和师生合法权益。**编办**要做好学校教职工编制的统筹调配工作。**发改委**要将教育高质量发展纳入经济社会发展规划，将教育项目列入相关工程项目专栏。**财政局**要优化支出结构，加大教育投入。**自然资源局**、**住房和城乡建设局**要配合做好学校布局规划，统筹做好土地供给和学校建设工作。**人力资源和社会保障局**要依法落实教师待遇，为学校招聘教师提供支持。**卫生健康委**要配合指导做好学校卫生和传染病防控工作。其他各相关部门要根据职责和任务分工，配合做好相关工作。

三是支持力度再加大。教育涉及千家万户、事关国家和

民族未来，希望大家站在长远发展、解决问题、推动工作的角度，积极支持教育的发展。一些能突破现有政策的可以提出一些新的举措，一些项目能倾斜的要予以倾斜，一些指标的要予以保障，切实推动各项目标任务落到实处。

四是督导考核再强化。市教育体育局和政府教育督导室要将教育质量提升行动作为对县级政府履行教育职责评价的重要内容，完善督导考核和质量监测评估体系，建立月汇报、季汇总、年度考核机制，对各县（区）、各部门（单位）任务完成情况进行常态化、全过程动态督导，定期通报工作进展情况，积极宣传好的经验做法，切实传导压力、激发动力、形成合力。

最后，我再强调，“五一”临近，各县区、各学校要高度重视教育系统安全生产和校园安全，全面开展大排查大整治。特别要做好消防安全、燃气安全和教育系统工程领域的安全工作，确保校园安全稳定。