

国务院安全生产委员会

安委函〔2023〕1号

国务院安委会关于岁末年初安全生产 重大隐患专项整治和督导检查工作情况的通报

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会，国务院安委会各成员单位：

为认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要指示精神，国务院安委会部署自2022年12月至2023年全国两会结束，在全国范围内开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查。经报中央领导同志同意，2月中旬至全国两会结束，国务院安委会组织20个综合检查组对有关工作开展情况进行了重点抽查检查。现将有关情况通报如下：

一、工作开展情况

(一)强化思想认识，迅速部署落实。各地区、各有关部门深入学习贯彻习近平总书记关于河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故、内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故的重要批示精神，按照《岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查方案》，立即开展动员部署，结合元旦、春节、全国两会等重点时段和重大活动特点，以及低温寒潮等极端天气频发、复工复产加快、人流物流车流集中等带来

的安全风险,组织制定本地区和重点行业领域专项整治工作方案,明确整治重点内容和整治标准,研究针对性措施,层层压紧压实责任,持续推动本地区和重点行业领域深入排查整治安全生产重大隐患,切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

(二)聚焦重点领域,深入开展重大隐患排查整治。各地区结合岁末年初安全生产工作特点,突出矿山、危险化学品、工贸、消防、建筑施工、燃气、道路交通、水上交通和渔业船舶等重点行业领域,组织工作组并选派专家,因地制宜开展督导检查与指导服务;各有关部门按照“三个必须”要求,指导各地区对本行业领域重大隐患进行专项整治,结合实际开展多种形式专项督导。岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查工作开展以来,各地区共派出 5329 个省级工作组,各有关部门派出 213 个工作组赴基层市县开展督导检查,各级各部门累计检查企业 599.6 万家次,排查隐患问题 1060.8 万项,开展执法检查 109.1 万次,处罚金额 9 亿余元,严厉打击了一批违法违规行为,消除了一批安全生产重大隐患。

(三)坚持以点带面,推动安全生产工作整体提升。各地区、各有关部门以此次工作为契机,进一步健全完善安全生产责任体系,制定出台了一批制度规定,形成了一批工作机制。有的地区推进省市县乡村企全覆盖责任体系建设,建立一贯到底的责任考评体系,细化梳理各类岗位责任人的责任清单和履职清单,对履职不到位的实施预警提醒,动态晾晒工作成效。有的地区研究制定生产

经营单位主要负责人安全生产职责清单指引、全员安全生产责任清单指引,推动落实企业主体责任。有的部门持续完善本行业领域安全生产重大隐患判定标准,专项整治期间,制定2项、修订1项重大隐患判定标准。有的部门联合部署推进恶劣天气高影响路段监测预警,发出安全提示,进一步完善部门联防联控工作机制。

(四)开展抽查检查,提升专项整治效能。国务院安委会组织由部分成员单位负责同志带队的20个综合检查组,对31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团开展抽查检查,重点抽查检查各地区开展重大隐患专项整治工作、吸取典型事故教训、加强企业单位复工复产指导,以及强化重点行业领域安全生产工作措施等情况。协调112名重点行业领域专家参与明查暗访,开展隐患排查和复工复产指导帮扶;协调中央电视台、中央人民广播电台、新京报等12家媒体共36名记者随组采访报道,曝光突出问题和典型案例40余次,强化警示教育。各综合检查组共明查暗访重点行业领域企业和消防安全重点单位511家,发现隐患问题2459项,其中25家企业(项目)存在重大隐患54项,已移交相关地区督促整改。

二、发现的主要问题及不足

(一)安全生产重大隐患专项整治质量有欠缺。从20个综合检查组抽查检查情况看,在对每个地区为期5天的检查中,仍然排查出一批重大隐患,反映出部分地区安全生产重大隐患专项整治效果不明显,发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平还有一

定差距。抽查检查发现,个别地区监督检查次数多、发现隐患问题少;有的只统计重大隐患数量,不掌握具体问题;有的只检查不处罚,对认定的违法行为简单处理,监管执法“宽松软虚”问题仍不同程度存在。目前,国务院安委会 13 个成员单位已制定 23 项重大隐患判定标准,但一些部门尚未制定出台,对各地区和有关行业领域开展安全生产重大隐患排查整治工作缺乏有力指导。

(二)从事故中汲取教训有欠缺。甘肃白银市泓胜煤矿“7·23”边坡坍塌重大事故后,全国已经开展过专项治理,但个别地区未引起高度重视,治理工作重形式、走过场,未做到举一反三,类似隐患问题依然存在。全国两会召开前,发生了内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故,教训十分惨痛。抽查检查发现,部分矿山依然存在较多边坡管理隐患,有的甚至构成重大隐患。专项整治期间,有关部门针对发生的危险化学品、烟花爆竹、大型游乐设施和客运索道等典型事故印发通报,并对做好相关行业领域安全生产工作提出明确要求,但个别地区对事故通报一转了之,没有结合本地区实际采取针对性措施,未有效形成事故“学习效应”。

(三)推动落实安全生产重点工作有欠缺。部分地区对系统推进安全生产各方面工作缺乏统筹协调,主动研判、精准辨识本地区安全风险的意识不足,工作落实不到位、成效不明显等问题仍然存在。有的地区对新兴领域重大安全风险重视程度不够,尚未明确空中旅游项目、平台经济、私人影院、婚纱影城、环保设施、休闲渔业、

氢燃料电池和加氢站等职能交叉和新业态、新领域安全监管职责。个别地区安全生产重点工作推进滞后,有的地区未完成危险化学品集中治理部分任务;有的地区应急管理综合行政执法队伍组建进展较慢,行政执法数据尚未按照“互联网+执法”工作要求及时全面推送对接;有的地区推行安全生产责任保险进展缓慢,危险化学品、建筑施工、交通运输企业未按要求强制投保安全生产责任保险。

(四)企业落实安全生产主体责任有欠缺。一些矿山、建筑施工、燃气等重点行业领域企业主体责任落实不到位,企业主要负责人未履行安全生产法定职责,对企业安全生产重视程度不足,全员安全生产责任制不健全,员工安全意识不强,隐患排查治理形同虚设,对隐患问题查而不改,类似问题反复出现。抽查检查发现,有的建设项目施工单位企业资质、主要负责人和项目负责人资格均已过期,仍进行施工作业;有的铁矿同时存在《金属非金属矿山重大事故隐患判定标准》中的多项重大隐患;有的煤矿存在与发生特别重大坍塌事故的新井煤矿相似的重大隐患,平台宽度、台阶高度、坡度角均未按设计要求施工。

三、下一步工作建议

各地区、各有关部门要结合习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于安全生产重要论述,按照党中央、国务院决策部署,推进安全生产重大隐患专项整治,加强重点行业领域安全监管,推动安全生产治理模式向事前预防转型,坚决防范遏制重特大事故发生,确保全

国安全生产形势持续稳定好转。

(一)提高政治站位,坚决守牢安全红线。各地区、各有关部门要始终将习近平总书记关于安全生产重要论述精神作为根本遵循,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持人民至上、生命至上,严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”要求,牢牢守住发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线,进一步增强防范化解重大安全风险的政治自觉、思想自觉和行动自觉,持续推动安全生产十五条硬措施落实落地,切实提高风险隐患排查和整改质量,切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平,将“两个根本”要求不折不扣落到实处。

(二)深刻吸取教训,坚决防控风险隐患。要深刻吸取近期重特大事故和重大涉险事故教训,充分认清当前影响安全生产的不稳定、超预期因素增多增强的严峻形势,结合本地区、本行业领域实际,全面剖析原因,强化警示教育,坚决避免类似问题发生。要严格落实地方党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任,聚焦防范化解重大安全风险,加强联合会商研判分析,完善重点行业领域重大事故隐患判定标准和执法检查重点事项,扎实做好安全风险分级管控和隐患排查治理,落细落实各项防范应对措施,举一反三全面排查整治重大隐患。要建立隐患排查整治责任倒查机制,强化责任意识,提高专业素养,严格执行“谁检查、谁签名、谁负责”工作要求。

(三)发扬斗争精神,全面提升执法质量水平。要理直气壮加强安全生产监管执法,发扬斗争精神,增强斗争本领,坚决同非法违法行为作斗争,着力解决安全生产监管执法“宽松软虚”等问题,持续保持打非治违高压态势。对危险化学品、燃气、特种设备等直接关系人民生命财产安全、公共安全和潜在风险大、社会风险高的重点领域及新兴领域中涉及多部门监管的事项,要积极开展跨部门安全生产联合检查、联合执法。要突出董事长、总经理、法人代表等企业主要负责人和实际控制人“关键少数”,加大对履行安全生产法定职责情况的执法检查,督促各类企业单位健全完善全员安全生产责任制,推动双重预防机制建设和标准化创建。

(四)紧盯隐患整改,压紧压实整改责任措施。要全面梳理本地区、本行业领域排查出的隐患问题,结合综合检查组反馈的问题,逐一明确整改责任、措施、时限,实行闭环管理,不整改到位绝不放手,确保隐患整改“清仓见底”。对重点行业领域突出问题、典型案例和违法违规企业单位要持续曝光,引起全社会和有关部门的高度关注,强化警示震慑作用。对抽查检查中发现的存在重大隐患的 25 家企业(项目)整改工作要严格实施挂牌督办,切实加强过程监督,完成情况及时报国务院安委会办公室,有关工作情况将纳入 2023 年度省级政府安全生产和消防工作考核。

附件:岁末年初安全生产重大隐患专项整治抽查检查发现重大隐患清单

(此页无正文)



2023 年 4 月 15 日

附件

岁末年初安全生产重大隐患专项整治
抽查检查发现重大隐患清单

序号	地区	企业（项目）	重大隐患
1	内蒙古	呼和浩特市清水河县 天赐源煤矿	部分平台宽度不足设计的 10 米以上要求。 台阶高度大部分超过设计的 10 米以下要求、个别甚至超过 20 米。 坡度角大于设计的 39 度以下要求。 平盘有个别塌落危险区域，煤层上部岩体（平台）有 3 处以上较大裂隙（超过 30 厘米）。 煤矿露天采场与相邻华鹿高岭土矿采场安全距离不符合有关规定。
2	辽宁	铁岭市铁岭县红印铁 矿有限公司	井下通风系统不完善，工作面风速、风量、 风质不符合要求，未按设计要求安装主扇，风流 逆向，未引向回风巷（井）产生循环风流。 矿山基建期内未按规定每月更新图纸。 井上井下对照图、通风系统图、排水系统图、 避灾线路图无负责人签字和更新日期。 无法提供矿区地形地质图、水文地质图、开 拓系统图、中段平面图、压风系统图、供水系统 图、通信系统图、供配电系统图、相邻采区或矿 山与本矿山空间位置图。 未按规定在相应图纸中标注采空区和废弃 巷道信息，井上井下对照图中未正确标注地表岩 体移动界线。
3	黑龙江	哈尔滨市中国蓝星哈 尔滨石化有限公司	未按照公司组织机构设置，分别制定落实各 职能部门（单位）安全生产责任制。
4	黑龙江	七台河市 2022 年城 镇棚户区改造工程南 岸花园三期项目	深基坑未进行第三方基坑监测。
5	江苏	南通市海安丝绸公司	建筑施工导致海安市海陵路 35 号、37 号楼 房墙体严重开裂，地面严重下沉，房屋整体倾斜。
6	浙江	宁波昊阳新材料科技 有限公司	连铸系统铸余渣盆本体及耳轴损坏严重，未 定期检测。

序号	地区	企业（项目）	重大隐患
7	浙江	金华市婺原实业有限公司金华市婺城区春风小区项目	3 台塔式起重机未经基础验收即投入使用，未按规定办理使用登记。 深基坑（9 米）边坡未按专项方案施工，放坡坡度不够，且未按照降排水方案排水，基坑积水严重，监控量测数据使用不当，未起到预测预警作用。北侧已经出现边坡局部坍塌，未采取隔离警示措施，现场围墙外路面出现不均匀沉陷。
8	福建	莆田市金益大明液化气有限公司	防火堤失效。 防爆区内设施不满足防爆要求。 废瓶存放区不在设计图纸中。 特种作业人员无证上岗。
9	福建	莆田市平民液化气有限公司	防火堤失效。 防爆区内设施不满足防爆要求。 设计图纸不完整且部分内容不符合要求。 企业法人未取得企业主要负责人资格证书。 报警器设置不符合规范要求。
10	福建	福建省龙海市鸿源石油制品有限公司	防火堤失效。 设计图纸不完整，办公用房与储罐距离、4 个放散管高度不符合规范要求。 安全评价存在重大疏漏。无总平面布置图、爆炸区域划分图等附图；未对液化气站的设计、改造情况进行描述和评价；未对防火堤合规性进行评价；放空管符合性评价与现场不符。
11	福建	福建莆一建设有限公司仙游县半岭矿区建筑用花岗岩矿	部分区域未分台阶开采，采场最终边坡管理和工作平台设置不规范。 采场未按设计要求设置截洪沟。 运输道路设置和排土场堆置物料不符合设计要求。 矿山未及时更新并保存规范要求的图纸。
12	江西	南昌市恒兴燃源有限公司	有 1983 年和 1991 年生产的储罐仍在运行，使用年代较久且未能提供压力容器及安全阀检验报告原件和可以延期使用的评价报告。
13	江西	南昌市醉仙楼烧菜馆	两个 50 公斤液化石油气钢瓶直接放置在灶房，且采用强制气化方式供气，没有建设专用钢瓶间。
14	河南	安阳市书香园二期工程项目	施工单位企业资质过期。 企业主要负责人、项目负责人安全生产考核合格证书均已过期。 脚手架工程连墙件未按专项施工方案设置，防倾覆、防坠落装置不符合设计要求。 架体上侧与建筑物距离近 500 毫米，且未采取封闭措施。

序号	地区	企业（项目）	重大隐患
15	湖南	怀化市雅礼实验学校学生宿舍楼及食堂建设项目	悬挑脚手架的悬挑钢梁违规生根、锚固在现浇结构的悬挑梁上。 现场北侧在建宿舍楼15层西侧、12层北侧、11层北侧的悬挑空调板上违规搭设架体，违反JGJ130-2011规范第6.10条和第5.5.1条规定。
16	湖南	怀化市辰州矿业有限公司沃溪金矿	3290出车通道基本是无风状态，3290工作面风速小于0.15m/s，不符合《金属非金属矿山安全规程》第6.6.1.3条的规定。
17	湖南	怀化市湖南红宝科技开发有限公司	控制室面向具有火灾、爆炸危险性装置一侧。
18	湖南	张家界市慈利县为民石料公司四坪建筑石料灰岩矿	207平台帮角（坡面角）大部分未达到设计要求，大于工作帮角，存在危石、松石。 采场台阶边坡有3处开裂现象。
19	湖南	张家界市中优玖珑原著一期一阶段和二期一阶段工程	施工现场临丘陵侧基坑边坡出现土体滑坡，未按专项施工方案和设计要求支护，未设置警戒线，监测数据失准。
20	甘肃	兰州市润兰之城建设项目	第六批次一标段位置土方开挖基坑边坡未按设计要求施工，基坑支护施工方案未经专家论证，现场土方开挖后支护施工滞后。
21	甘肃	白银市大井子二期长安路以南片区建设项目	三标段现场8号楼3名搭设脚手架的工人中2名不能提供脚手架操作证。
22	甘肃	白银市靖远县红湾煤矿	入井登记22人、实际入井23人。 无员工三级安全教育培训档案。
23	青海	海北州铁迈煤矿	属高瓦斯煤矿，核定生产能力30万吨/年，截至2022年底，矿井回采煤量、准备煤量和开拓煤量均为29.9万吨，开拓煤量可采期小于4年，不符合《防范煤矿采掘接续紧张暂行办法》第三条。
24	宁夏	银川市宁夏德圣亚科技有限公司	氯甲烷储罐（储罐内有物料）安全阀入口切断阀处于关闭状态。 醚化反应釜氮封管线未设置止回阀。
25	宁夏	银川市悦海锦园东区	施工工地备用消防水源无水。 现场管理人员房屋违规使用电热毯等大功率电器。

(信息公开形式:不予公开)

抄报:张国清副总理。
抄送:王志清副秘书长。

国务院安委会办公室

2023 年 4 月 18 日印发

承办单位:安全协调司 经办人:叶伟林 电话:64463678 共印 200 份

