

# 中共固原市委

# 全面依法治市委员会办公室文件

固法办发〔2023〕12号

## 关于印发《全面实施“法律明白人”精准培养工程实施方案》的通知

各县（区）全面依法治县（区）委员会办公室，市委各部委（办），市直各部门（单位），各人民团体、直属事业单位，中央、自治区驻固各单位：

《全面实施“法律明白人”精准培养工程实施方案》已经市委分管领导签发，现印发你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共固原市委全面依法治市委员会办公室  
2023年5月10日

# 全面实施“法律明白人”精准培养工程 实施方案

为全面贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，为乡村振兴和社会治理提供法律服务和法治保障，促进带动人民群众尊法学法守法用法，按照《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》和自治区党委、人民政府印发的《关于在全区开展第八个五年法治宣传教育的实施意见》（宁党发〔2021〕30号）及固原市委、市人民政府印发的《关于在全市开展第八个五年法宣传教育的实施意见》（固党发〔2021〕25号）文件精神，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，紧紧围绕服务“十四五”时期经济社会发展，以人民群众法治需求为导向，以持续提升公民法治素养为重点，在群众中培养“法律明白人”，坚持“精准选拔、精准培训、精准管理、精准使用”的原则，改“大水漫灌”为“精准滴灌”，聚焦解决村民日常生活中的法律问题，为奋进现代化固原新征程，全面建设社会主义现代化美丽新宁夏固原答卷营造浓厚的法治氛围。

## 二、总体目标

到 2025 年，“法律明白人”培养工作普遍开展，每个行政村（社区）至少培养 10 名“法律明白人”，瞄准培养对象，因人员特点施策，因纠纷类型施策，精准培养一批能正确宣传法律政策、精准引导法律服务、及时化解矛盾纠纷的“法律明白人”队伍，推动基层形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围，为实施乡村振兴战略、推进法治乡村建设提供基层法治人才保障。各县（区）可根据本地乡村（社区）分布、人口数量等实际情况确立“法律明白人”培养数量目标，实现“法律明白人”村（社区）两委班子全覆盖。

## 三、基本原则

（一）坚持精准施策。聚焦“法律明白人”职能作用，瞄准“法律明白人”实际情况，坚持因人因纠纷施策，做到类型选择精准、教育培训精准、作用发挥精准、管理措施精准。

（二）坚持因地制宜。立足农村（社区）法治建设实际，综合考虑当地经济社会情况、矛盾纠纷多发类型、人口结构等因素，结合“法律明白人”综合素质能力，精准培养适合当地实际情况的“法律明白人”。

（三）坚持需求导向。树立以人民为中心的理念和导向，做到“法律明白人”培养工作为了人民、依靠人民、服务人民，依法保障人民权益，在群众中培养“法律明白人”、培养服务群众的“法律明白人”，聚焦解决村民日常生活中的法律问题，

提升法治素养。

#### 四、精准培养

(一) 精准摸底。深入基层，通过发放问卷、现场问询、座谈交流、电话联系等方式，针对建档立卡及可能纳入“法律明白人”队伍的村（社区）“两委”干部、人民调解员、网格员、村民小组长、退休干部、退役军人、致富带头人等开展摸底调研，充分了解他们的培养意愿、培养需求和有关建议，分类确定为擅长的习近平法治思想、宪法、民法典、基层自治、农村基本经营制度、食品药品安全、特定群体保护、农药及种子安全保护、常见违法犯罪预防等法律领域的“法律明白人”培养人选。

(二) 精准选拔。结合精准摸底工作，以行政村（社区）为单位，通过村（居）民自荐或者村（社区）进行推荐，并将基础信息按擅长法律领域初步分类。村（社区）汇总提出“法律明白人”初选对象并进行公示后，将“法律明白人”和“法律明白人”骨干名单按程序报送乡镇（街道）司法所和县级司法行政部门审核。

(三) 精准建档。经全面审核分类的“法律明白人”基本资料信息，全部导入“宁夏法律明白人精准培养管理系统”平台，做到每个“法律明白人”都有详细台账，精准开展培训学习、分类考试，实行动态管理，定期进行核实和更新。加强对建档立卡数据信息的分析和利用，为决策提供科学依据。

#### 五、精准培训

（一）完善培训工作机制。培训过程中应充分结合基层群众生产生活实际，采取集中系统辅导、远程网络培训、现场观摩教学、法治文化熏陶等多种方式开展培训培养。培训应坚持集中培训与分散培训相结合，课堂教学与网络学习相结合，观摩教学与书本教学相结合。“法律明白人”主要采用远程网络培训和法治文化熏陶的方式开展培训；“法律明白人”骨干应采用以集中系统辅导、远程网络培训为主，现场观摩教学、法治文化熏陶为辅的方式开展。

（二）提升培训针对性。在遵循统一要求的基础上，把握城乡差别、人员类型的特点，因人施教、精准施策，推动培养工程走深走实。建立模块化课程体系，设置综合素养和专业能力课程，综合素养课程包括习近平法治思想、宪法、民法典等，专业能力课程包括基层自治、农村基本经营制度、食品药品安全、特定群体保护、农药及种子安全保护、常见违法犯罪预防等领域的法律法规，“法律明白人”应当按照擅长法律领域类型分类参加法律知识专业培训，不断提高在相关领域的法律素养和解决实际问题的能力。

（三）发挥网络平台作用。充分发挥移动互联网便捷高效的优势，发挥大数据、云平台和移动互联网技术在培养工程中的作用，将“宁夏法律明白人精准培养信息管理系统”作为全市“法律明白人”精准培养的基础平台，扩大培养培训的可及性和覆盖面。

## 六、精准使用

(一) 参与法治宣传教育。依托村级综合服务设施、新时代文明实践中心(站、所)、法治社会实践站、基层综治中心、人民调解室、公共法律服务工作站(室、点)等资源,打造类型鲜明、特色突出的“法律明白人”工作室,为“法律明白人”法治实践、履行职责等提供支持和保障。引导“法律明白人”充分利用“12.4”国家宪法日、全民国家安全教育日、民法典宣传月等重要时间节点,依托农贸会、各类集市等场合,通过走村串户等方式,积极宣传习近平法治思想、宪法法律知识和党的政策,开展农村(社区)常见多发矛盾纠纷以案释法,讲述身边法治故事,组织群众性法治文化活动。

(二) 参与基层依法治理。深入了解人民群众对法律服务的具体需求,对农村(社区)常见多发的矛盾纠纷进行精准分类,根据“法律明白人”自身实际情况和专业培训方向,吸纳优秀“法律明白人”成为基层网格员、人民调解员,开展收集社情民意、调解矛盾纠纷、引导法律服务、辅助基层社会治理、参与法治创建等工作。引导“法律明白人”在化解婚姻家庭纠纷、邻里纠纷、合同纠纷等常见法律纠纷中更好发挥作用,依法有序参与基层依法治理活动。

(三) 发挥示范引领作用。推动“法律明白人”模范遵守自治章程和村规民约,积极参与“民主法治示范村(社区)”和“农村学法用法示范户”创建工作,自觉运用法治的方式参与社会经

济活动，依法维护合法权益，带动本村及周边农民群众提高法治意识。在优秀“法律明白人”中培养“土专家”“培训讲师”等，通过线下“法律明白人”实地参与和线上录制视频等方式，为“法律明白人”讲授课程、推广经验，引导其充分发挥示范引领作用。

## 七、精准管理

（一）推动协同发力。把“法律明白人”精准培养工作纳入法治社会建设和乡村振兴总体规划，作为加强基层普法工作队伍建设、健全普法工作体系的重要举措。市、县（区）党委全面依法治市、县（区）委员会守法普法协调小组要加强对“法律明白人”培养工作的组织领导和统筹协调，发挥普法责任制联席会议的作用，推动各有关责任单位按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，结合各自职能做好“法律明白人”培养工作。

（二）强化动态管理。村委会（社区）和乡镇（街道）司法所应当根据选拔和培训的情况，对“法律明白人”实行分类登记造册、建档立卡，注明擅长处理的矛盾纠纷类型及熟悉的法律法规范围。建立健全“法律明白人”日常管理制度，完善工作台账及数据库，及时统计“法律明白人”参与法治宣传教育、公共法律服务、矛盾纠纷化解等活动的数据，不断优化“法律明白人”队伍结构。

（三）强化考核奖惩。建立科学配套的“法律明白人”考核奖惩机制，将其遵纪守法、业务培训、法治实践等，纳入年度考核评价内容。对年度考核优秀的“法律明白人”，在发展和培养

党员、村组干部，聘用网格员、人民调解员、人民陪审员方面予以倾斜，在涉农贷款、技术帮扶等方面予以支持。对发生违法乱纪行为或年度考核不合格及其他不符合规定条件的“法律明白人”，要及时予以清退，注销证书，收回徽章，并在村（居）务公开栏中予以公示。

（四）积极宣传报道。充分利用报纸、电视、广播和网络等各种媒体，特别是微博、微信等新媒体，加大对“法律明白人”精准培养工程的宣传力度，营造浓厚舆论氛围。积极推广“法律明白人”精准工作中的好经验好做法，及时跟踪、深入报道特色亮点及工作成效。要及时向市司法局普法与依法治理科报送工作情况和阶段性工作总结，精准培养工作成效将作为年度效能考核和乡村振兴战略综合考评重要内容。

