

# 中国共产党

## 平罗县教育体育局党组文件

平教体党组发〔2023〕5号

### 关于印发《关于平罗县教体系统开展纠治形式主义官僚主义专项整治的实施方案》的通知

各党组织：

现将《关于平罗县教体系统开展纠治形式主义官僚主义专项整治的实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

- 附件：
1. 关于平罗县教体系统开展纠治形式主义官僚主义专项整治的实施方案
  2. 形式主义、官僚主义专项整治责任领导及联络员名单
  3. 党组织纠治形式主义、官僚主义专项整治问题和整改清单

4. 个人纠治形式主义、官僚主义专项整治问题和整改清单
5. 纠治形式主义、官僚主义专项整治问题清单（上级共性问题）

中共平罗县教育体育局党组

2023年3月16日

（此件依申请公开）

## 附件 1

# 关于平罗县教体系统开展纠治形式主义 官僚主义专项整治的实施方案

为深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的系列重要讲话和指示批示以及二十届中央纪委二次全会精神，根据区市县纪委开展纠治形式主义、官僚主义专项整治部署要求，现制定如下实施方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入推进中央纪委办公厅《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》和《关于贯彻党的二十大精神部署要求锲而不舍落实中央八项规定精神深化纠治“四风”工作的意见》落实，进一步提高政治站位和政治觉悟，牢固树立“四个意识”，坚定践行“两个维护”，压紧压实“两个责任”。把整治形式主义、官僚主义作为一项重要政治任务，坚持问题导向、标本兼治、深挖根源，着力解决干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义问题，巩固和深化作风建设成果，推动平罗县教体系统各党组织和党员干部中存在的形式主义、官僚主义老问题存量大幅减少，隐形变异的新问题增量有效遏制，以专项整治的实际成效，使落实中央八项规定精神要求得到根本贯彻，人民群众获得感明显增强，努力在全县教体系统形成求真务实、清正廉洁的清风正气，为实现平罗县第十五次党代会确定的各项目标任务提供优良作风保障。

## 二、工作原则

**（一）坚持问题导向，贯通融合开展。**聚焦重点领域和关键环节，全面自查问题，举一反三，集中施治，形成声势，持续震慑。既紧盯老问题，又关注新动向，对准焦距、抓住要害，以重点问题突破带动整体工作推进。要把集中整治形式主义、官僚主义与教育领域侵害群众不正之风专项治理、为基层减负、乡村振兴领域腐败和不正之风专项整治、巡视巡察反馈意见整改、常态化扫黑除恶斗争等工作紧密结合起来、统筹推进，实现信息互通共享，形成整治合力。

**（二）坚持集中治理，确保常态长效。**通过自查自纠、问题核查、严厉惩处、通报曝光、警示教育等方式，集中时间、集中力量治理和解决教育领域存在的作风问题，形成强大的震慑效应；要循序渐进地推进日常监督常态化，把工作做在平时、抓在平时，让管理常在、监督常在，把重遏制、强高压、长震慑要求真正落到实处，持续释放全面从严管党治党的强烈信号。

**（三）坚持系统施治，“三不”一体推进。**要深刻把握一体推进“三不腐”的内涵要求，把“三不腐”理念、思路和方法贯穿于专项整治工作的全过程、各方面，统筹联动、系统治理，高质量推动专项整治工作向纵深发展。要精准运用“四种形态”，坚持实事求是，精准把握政策界限，综合衡量违纪违法问题性质情节、主客观因素、认错悔错态度等，依规依纪依法作出处置。

**（四）坚持标本兼治，持续巩固深化。**既要着眼当前，对存在的问题立行立改、对症施治，也要立足长远，结合监督执纪问责工作，由此及彼、由表及里，深入查找在工作推进、日常监督、制度建设等方面存在的问题和不足，将整治成果及时转化为制度规范，扎牢防范不正之风的制度笼子，进一步建立

健全改进作风的长效机制。

### 三、整治对象

全县教体系统各党组织及其党员干部教职工。

### 四、整治重点

**（一）在贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神方面，重点解决学习领会不深入、贯彻落实不坚决等形式主义、官僚主义突出问题。**

1. 对习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神学习领会不深、研究分析不透、贯彻落实不到位；学习流于表面，没有入脑入心，没有在学懂弄通做实上下功夫。

2. 贯彻落实不坚决，对党不忠诚，口头表态是一套，实际落实是一套；在工作中空喊口号，表态多调门高、行动少落实差，热衷于作秀造势，做表面文章、过度留痕，缺乏实际行动和有效措施。

3. 贯彻落实新发展理念意识不强，不适应、不符合甚至违背新发展理念的认识、行为和做法，片面追求政绩。

**（二）在贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面，重点整治严重影响党中央权威和集中统一领导、影响中央、自治区党委、市委、县委政令畅通的形式主义、官僚主义突出问题。**

4. 对学习贯彻落实党的二十大精神 and 中央、自治区党委、市委和县委决策部署不用心、不上心，只做面上轰轰烈烈的传达，不加消化、囫圇吞枣的传达，上下一般粗的传达，将“读原文、悟原理”的要求曲解为“开大会、念报告”，制定政策“一刀切”“乱加码”等问题。

5. 思想懈怠、工作流于形式，空喊口号、机械执行、消极

应付以及责任不落实、监管失守导致事故等问题。

6. 过分强调自身利益，贯彻执行中央和自治区党委、市委、县委决策部署打折扣、搞变通、各行其是、各自为政、说一套做一套等问题。

7. 党员领导干部缺乏正确的政绩观，搞华而不实、劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”“官赏工程”“遮丑工程”。

**（三）在联系群众、服务群众方面，重点整治群众身边特别是群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题。**

8. 漠视群众利益和疾苦，对群众反映强烈的问题无动于衷，对群众合理诉求推诿扯皮、冷硬横推，对群众态度简单粗暴、颐指气使。搞特殊、耍特权、讲排场，在群众中造成恶劣影响和强烈不满的。

9. “门好进”“脸好看”，但“事难办”“管卡压”“推脱绕”，为民服务存在“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”，热线不“热”、投诉不畅；各类应用平台多头重复、强制推广使用、随意搞积分排名、考核通报；微信工作群过多过滥，要求在工作群即时签到、拍照打卡，当成“过度留痕”的平台，占用干部大量时间。

10. 基层党组织和党员干部，在涉及群众切身利益问题上，态度冷漠、简单了事，历史遗留问题长时间得不到解决，导致社会矛盾由“小事情”演变成大事件等问题。

**（四）在履职尽责、服务经济社会发展方面，重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响我县高质量发展的形式主义、官僚主义突出问题。**

11. 不顾实际情况、不经科学论证，违反规定程序乱决策、乱拍板、乱作为。

12. 习惯于圈阅文件，棘手问题“向上看”，坐等上级指示，繁重任务“向下看”，让基层去干，只当“二传手”“传声筒”，不当“主攻手”，满足于“轮流圈阅”“层层转发”“击鼓传花”。

13. 不担当、不负责，大事小事都“请示”，怕惹麻烦“不敢为”、得过且过“不愿为”、能力不强“不会为”，拿分解任务、上交问题、职责不清为由推卸责任，习惯于上推下卸，上交或回避问题和矛盾。

14. 庸懒怠政、消极应对、失察失职，在岗位上碌碌无为，混天数熬日子。有守摊思想，工作标准不高，满足于一般化，做工作不为成效只为“做了”。

15. 弄虚作假，编造假经验、假典型、假数据、假政绩，瞒报、谎报情况，隐藏、遮掩问题。

16. 行政执法简单粗暴“一刀切”，手段单一、言语不敬、效果不佳；行政执法主体混乱，职能交叉，多头执法、重复执法，互相推诿、执法真空；授权执法、委托执法界定不清、管理混乱；日常监管缺位，缺乏长效机制。

17. 热衷于与下属单位签订“责任状”“任务书”，将责任下移，把一级抓一级、层层抓落实变为一级推一级，上级推下级，层层“甩锅”。

**（五）在学风文风会风方面，重点整治学风不正、文风不实、文山会海等形式主义、官僚主义突出问题。**

18. 学风漂浮，理论脱离实际，只为应付场面、应景交差，没有做到真学、真懂、真信、真用，不尚实干、不求实效。

19. 习惯于以华丽文字包装不实工作，撰写材料闭门造车、编造经验。工作刚开始就急于总结成绩、宣传典型，搞“材料

出政绩”，把材料当作“政绩”，凡事要求全程留痕，甚至比拼“美化”材料。

20. 以文件落实文件、以会议贯彻会议，层层落实变成层层发文、层层开会。文山会海、“指尖上的形式主义”等问题。文件内容“长虚空”，挂文号的文件少、不挂文号的文件多，“消化吃透”的落实文件少，“改头换面”的隐形文件多；工作要求“上下一般粗”，照抄照搬，层层转发；超篇幅、超范围发文。为强调会议规格，过多要求“一把手”参会；会议过多过长，开会不研究真实情况、不解决实际问题，为开会而开会；超计划、超时间、超规模、超预算开会，就同一事项重复开会。

**（六）在调研检查考核方面，重点整治频次过多过滥、浮于表面、走马观花等形式主义、官僚主义突出问题。**

21. 督检考核过多过滥，重痕迹、轻效果，各部门考核该整合不整合，指标项目繁复机械，随意搞“一票否决”。考核内容不务实，评价指标“一刀切”“一锅煮”或过度量化，表格多、材料多，给基层造成严重负担。

22. 调查研究搞形式、走过场、不深入，搞“走秀式”“经典线路”“扎堆式”调研，让基层代写调研报告，对调查情况不作深入分析研究，调研缺乏计划性，提出意见建议好高骛远，指导性、针对性不强，调研成果不管用；调研浮在表面、绕着问题走，没有吃透问题、深挖问题，没有提出针对性解决问题的对策，致使基层反映的问题“石沉大海”。

23. 检查工作只在会议室听汇报、查台账、看材料，以是否专门开会、有无工作记录等为考核评价标准，检查工作落实工作只要求基层报材料、填表格。

**（七）党建工作方面，重点整治管党治党意识不够强、责任落实不到位、标准要求不够高等形式主义、官僚主义突出问题。**

24. 对党建工作重视不够、业务不熟，基层基础工作明显薄弱；对所属基层党组织存在问题不重视、不解决，敷衍应付；谋划党建工作缺乏实际调研，闭门造车，不结合工作实际，不注重解决实际问题。

25. 党内组织生活走过场、摆样子，批评与自我批评、谈心谈话、民主评议党员等工作流于形式，甚至弄虚作假；主题党日等党内生活存在简单化、娱乐化现象。

26. 党建考评中重形式、轻实效，搞“过度留痕”、“盒子党建”等，简单机械只看资料、只靠打分，不搞实地走访、不做综合研判。

**（八）制度执行方面，重点整治制度制定不务实管用，在执行制度上搞形式、做选择等形式主义、官僚主义突出问题。**

27. 制定制度不注重深入调查研究、与时俱进，考虑实际少、照搬照抄上级文件多；结合单位实际、结合具体工作的实质内容少，为了求全、求美而刻意制定。

28. 制度执行不到位，把制度写在纸上、挂在墙上，以制度落实制度；避重就轻，遇到问题绕着走；制度执行不全面不平等、对下不对上、对人不对事，对领导干部开小灶，使得制度在领导面前成为摆设。

**（九）在巡视巡察反馈意见整改方面，重点整治对巡视巡察整改不够重视、做表面文章等形式主义、官僚主义突出问题。**

29. 对巡视巡察整改重视不够，整改责任压得不实，整改纠正敷衍应付，整改措施不深入，处置移交问题线索不得力。

30. 整改常态化、长效化机制不健全，举一反三不够，立足长远完善制度机制不足，缺乏持续跟踪解决深层次问题的韧劲。

31. 整改存在“过关”心态，就事论事、避重就轻、边改边犯、前改后犯，存在会议整改、纸面整改、数字整改、表面整改、虚假整改，以及选择性整改等问题。

## 五、工作步骤及措施

专项整治工作从2023年2月中旬开始，至2023年11月底结束，分四个阶段进行。各阶段工作要一贯到底、融合开展、一体推进，不要求阶段动员、总结，不搞转段。

### （一）研究部署阶段（2023年2月中旬至3月10日）

1. 认真分析研究，科学制定方案。各党组织要认真学习全县教体系统开展专项整治工作实施方案，组织开展调研，认真分析研究，结合本校（园）易发多发问题特点，召开支部专题研究专项整治工作，研究制定具体详实、切实可行的工作方案；强化组织领导，成立专项整治工作领导小组和办公室，确保动员到位、有序推进。

2. 分门别类指导，全面有序推进。各党组织要结合自身实际，准确查找问题。局党组在教体系统确定部分中小学为重点部门，以点带面，推广经验，有效开展，全面掌握专项整治开展的基本情况，注意发现活动中的问题并提出有针对性的建议、及时梳理上报。

3. 开展学习教育，统一思想认识。各党组织要将学习教育贯穿专项整治活动始终，采取中心组学习、党支部学习、培训班、专题交流研讨等多种形式，认真组织学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义的系列

重要讲话和指示批示以及二十届中共中央政治局 10 月 25 日会议精神，认真贯彻落实二十届中央纪委二次全会、自治区纪委十三届二次全会、市纪委十一届三次全会和县纪委十五届三次全会精神，对梳理印发的形式主义、官僚主义方面典型案例进行学习并开展讨论。教育引导广大党员干部切实增强“四个意识”，提高政治站位和政治觉悟，坚持从讲政治的高度来审视形式主义、官僚主义的极大危害，充分认识加强作风建设、开展专项整治的重要性和必要性，找准整治靶心，推动党员干部思想意识的转变和提升。

**4. 运用宣传阵地，加强正向引导。**采取多种宣传方式，对整治情况进行同步宣传，在全县教体系统营造专项整治氛围，强化正向宣传和反面警示。各党组织要利用工作群、基础教育平台等深入宣传专项整治工作，让广大党员干部职工熟知专项整治要求，积极主动参与专项整治工作。

## **（二）自查整改阶段（2023 年 3 月 11 日至 6 月 30 日）**

**1. 全面查找问题，建立问题台账。**各党组织和党员干部职工要对照整治重点内容，紧密结合工作、思想、作风实际，通过召开座谈会、征求意见、个别谈话、走访了解等有效方式，深入查找本校（园）及个人存在的形式主义、官僚主义突出问题及主要表现，于 5 月 10 日前列出问题和整改清单（见附件 2、3）。查找问题要注重统筹结合，既查老问题、显性问题、共性问题，又查新问题、隐性问题、个性问题；既在本校（园）查问题，又在上面找原因，对属于上级机关存在的共性问题（附件 4），逐级上报，对发现的违纪违规问题线索及时核查处理和移交，建立问题线索台账，动态更新，定期汇总核对。

**2. 发动群众参与，拓宽监督渠道。**各党组织要利用网站、

微信公众号、监督台等多渠道公布专项整治监督内容和举报方式，畅通举报渠道，及时受理和处置群众来信来访。

**3. 制定整改方案，实行对账销号。**各党组织及班子成员对照问题和整改清单，研究制定党组织和个人整改方案。6月15日前，各党组织及主要负责人问题和清单（见附件2、3）、整改方案报送县教体局组织纪检室，其他班子成员的问题和整改清单、整改方案报局组织纪检室。党员、干部要对照自查问题填报个人问题和整改清单，制定有效整改措施、明确整改时限。各类问题和整改清单实行对账销号制，按整改时限整改到位。

### **（三）整治查纠阶段（2023年7月1日至9月30日）**

**1. 结合重点工作，开展问题整改。**各党组织要切实履行主体责任，对照查摆出的问题，做到限时整改、立行立改，视整治情况，多轮次推进专项整治。结合本校（园）实际，把开展专项整治与当前重点工作结合起来，选取问题较为突出的切入点，集中精力、以点带面抓好整改纠正，带动其他问题的解决。

**2. 适时通报曝光，严肃执纪问责。**局党组将全面梳理表现形式典型、群众反映强烈的问题线索，开启快查快办通道，必要时提级办理，整治过程中适时通报曝光一批典型案例，形成震慑效应。对问题排查不认真、整改不彻底，以及对“四风”问题听之任之，或者有案不查、瞒案不报的党组织，严肃追究责任。

### **（四）巩固提升阶段（2023年10月1日至11月30日）**

**1. 加强分析研判，强化治本措施。**各党组织要定期梳理工作，开展党风政风分析，梳理经验做法，及时发现苗头性、倾向性和隐蔽性问题。对发生区域性、行业性、系统性问题的学校（园），要通过实施专责监督或提出建议等方式，督促其抓

实主体责任，深入推动整治。

**2. 注重开门整治，及时开展测评。**局党组组织开展群众满意度测评，广泛听取群众意见建议。各党组织要适时组织专项整治成效组织开展群众满意度测评，确保群众满意测评的真实性，将测评情况作为衡量专项整治成效的重要标准。通过多种有效形式，创造有利于群众讲真话、讲实话的良好氛围，正确引导群众，努力形成群众有序参与、评价客观良好局面。

**3. 全面客观总结，推动经验转化。**各党组织要围绕工作特点、取得的成效、存在的不足和下一步工作打算等方面，全面客观进行总结，于2023年11月10日前，报送至县教体局组织纪检室。

#### **（五）贯穿整治全流程（2023年2月25日至11月30日）**

**1. 加强监督检查，督促正确开展。**要在领导小组统一领导下，加强对专项整治工作推进情况的指导督查，对发现问题的，及时督促提醒或当面约谈。把专项整治工作情况纳入巡察、作风建设监督检查、党风廉政建设责任制检查考核、“一把手”述责述廉等工作中，同步开展专项督查，确保各阶段各节点环环相扣，有序推进。

**2. 健全制度机制，深化整治成效。**各党组织要将建章立制贯穿整治工作的始终，针对专项整治期间发现的系统性、普遍性问题和监管方面存在的漏洞、盲点，坚持标本兼治，健全完善并出台相关监督和管理制度及防控措施。要注重不断强化深化源头治理、固化转化整治成果，着力解决深层次问题，进一步规范领导干部和公职人员履职行为。

### **六、组织领导及职责分工**

#### **（一）组织领导**

成立开展纠治形式主义官僚主义专项整治工作领导小组

组 长：胡淑娟 县教育体育局党组书记、局长

副组长：胡兴斌 县纪委监委第三纪检组组长、县教育体育局党组成员

贺永春 县教育体育局党组副书记、副局长

成 员：沙光鑫 县教育体育局党组成员、副局长

何 艳 县教育体育局副局长

邵惠新 县教育体育局党组成员、副局长

张兴红 县教育体育局党组成员、副局长

杭改英 县教育体育局党组成员、副局长

李梦琴 县教育体育局局长助理

各党组织书记、局属各科室（部门）主任

专项治理工作领导小组专班设在组织纪检室，贺永春同志牵头负责日常工作。

## 七、工作要求

**（一）压实各方责任，强化工作措施。**各党组织要充分履行主体责任，把坚决整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务抓紧抓实抓好。各党组织“一把手”要切实担负起“第一责任人”职责，对专项整治工作亲自谋划、亲自部署、亲自推动，对专项整治过程中存在的问题及时协调解决，其他班子成员按照分工承担分管范围整改责任，切实做到层层抓落实。领导小组各成员单位，要对照职责分工，高质量做好督导、宣传、纠治等问题。

**（二）坚持靶向纠治，以常治促长效。**各党组织要从问题入手，精准发力、突出重点，把查找问题、研究问题、整改问题贯穿于专项整治活动的全过程，坚持什么问题突出就重点解

决什么问题，以实际成效为标准，坚决杜绝以形式主义、官僚主义纠治形式主义、官僚主义，以新的官僚主义催生新的形式主义等问题。坚持边整治、边改进、边巩固、边完善，通过整改具体问题，堵塞制度机制中的漏洞，强化权力运行的监督和约束，长效巩固专项整治成果。

**（三）及时跟进监督，确保整治实效。**局党组将协同相关部门，开展调研督导，督促各党组织全面自查、找准问题、制定措施、严格落实。既要开辟“快速通道”，加大问题线索督查督办力度，又要坚持严管厚爱结合，及时为受到诬告陷害、不实举报的澄清正名，保护党员干部干事创业积极性。

**（四）有序开展整治，定期上报进展。**各党组织要确定1名负责领导和1名联络员（见附件1），并于3月15日前报至局组织纪检室；对发现的上级共性问题（附件4）随党组织、主要负责人问题清单和整改方案同时报送，党组织、主要负责人问题清单每月20日前报送整改推进情况；对收到和发现的形式主义、官僚主义信访举报和问题线索，及时向局党组、县纪委监委移交，确保工作实效。

附件 2

## 形式主义、官僚主义专项整治责任领导及 联络员名单

单位：

时间： 年 月 日

单位名称	责任领导	联络员	联系方式	备注

附件 3

# 党组织形式主义、官僚主义专项整治 问题和整改清单

序号	整治重点	存在问题	整改措施	责任人	责任部门	整改时限
1	贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、重要指示批示精神方面					
2	贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面					
3	联系群众、服务群众方面					
4	履职尽责、服务经济社会发展方面					
5	学风文风会风方面					
6	调研检查考核方面					
7	党建工作方面					
8	制度执行方面					
9	巡视巡察反馈意见整改方面					

单位：

时间： 年 月 日

附件 4

# 个人形式主义、官僚主义专项整治问题和整改清单

单位： 姓名： 职务： 主要负责人审核： 时间： 年 月 日

序号	整治重点	存在问题	整改措施	整改时限
1	贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、重要指示批示精神方面			
2	贯彻落实党的路线方针政策、中央重大决策部署方面			
3	联系群众、服务群众方面			
4	履职尽责、服务经济社会发展方面			
5	学风文风会风方面			
6	调研检查考核方面			
7	党建工作方面			
8	制度执行方面			
9	巡视巡察反馈意见整改方面			

附件 5

**纠治形式主义、官僚主义专项整治问题清单（上级共性问题）**

时间： 年 月 日

单位：

序号	存在的共性问题	问题层级（区、市、县）	问题涉及单位	主要表现形式	备注