

固原市 禁毒委员会文件

固禁毒委〔2020〕1号

关于印发《2020年固原市禁毒工作要点》 的通知

各县（区）禁毒委，禁毒委各成员单位：

现将《2020年固原市禁毒工作要点》印发给你们，
请结合各自实际，认真抓好贯彻落实。

固原市禁毒委员会

2020年3月15日

2020年固原市禁毒工作要点

2020年是我市及全区禁毒工作转型升级、跨越发展的关键一年，也是全力创建全国禁毒示范省区市的巩固之年，全市禁毒工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于禁毒工作系列重要指示精神和国家、自治区、市委、政府对禁毒工作的决策部署，坚持总体国家安全观和以人民为中心的发展思想，紧紧围绕全面实现创建全国禁毒示范省区的战略目标，以贯彻自治区整治突出毒品问题和构建新时代禁毒工作“六新”体系为主线，推动“六大转型升级”，着力提升毒品治理体系和治理能力现代化水平，推进我市毒品问题治理迈上新台阶，为固原经济社会发展营造安全稳定的治安环境。

一、构建“党政主责”新体系，推动全方位保障向动态有力升级

1、完善组织领导体系。要坚持将禁毒工作和禁毒示范创建作为一项重大政治任务和民生工程，巩固党委、政府“一把手”总体负责、分管领导直接负责、成员单位协同推动的禁毒长效管理机制。认真贯彻自治区《整治突出毒品问题持续深化禁毒人民战争的实施意见》、《禁毒委员会成员单位职责》，常态推进禁毒示范创建“八责机制”，提请党委、政府修订《禁毒工作领导责任追究办法》并严格落实，着力构建职责清晰、责任到人的禁毒工作责任体系。

2、**完善基础保障体系。**要贯彻落实禁毒示范城市创建工作的长效推动机制，采取定期通报、重点督办、后进约谈等手段，推动各项工作措施落地见效。围绕禁毒办实体化等重点工作跟踪督办，强化人、财、物全方位足额保障，确保市、县（区）禁毒队伍切实得到加强。强力推动各县（区）足额承担禁毒专干工资待遇，为禁毒工作提供有力支撑。

3、**完善动态管理体系。**坚持用好国家禁毒办互联网教育宁夏中心，开展市、县、乡三级和场所单位、学校示范创建动态管理。对已命名的示范县（区）和单位，要巩固完善，实施“优胜劣汰”的动态管理，大力推广示范创建先进经验，不断扩大禁毒示范典型覆盖面。

二、打造“全民宣传”新品牌，推动全覆盖禁毒宣传教育向创新多元升级

4、**打造“全民参与”禁毒宣传教育品牌。**全面贯彻实施《关于加强新时代全民禁毒宣传教育工作的指导意见》，完善党委政府统一领导、有关部门齐抓共管、社会各界和人民群众广泛参与的全民禁毒宣传教育工作体系，深入推进禁毒宣传进社区、进学校、进单位、进场所、进农村、进家庭。联合市团委、妇联、工会认真开展自治区确定的禁毒宣传进 1000 家场所、企业、单位和 10 万个家庭的“千家万户”主题活动。同时，接受第三方评估，客观评价和掌握各地禁毒宣传教育工作成效。

5、**打造“互联网+”校园毒品预防教育品牌。**通过开展禁毒师资培训和示范学校创建，推动青少年毒品预防教育数字化

平台深度应用，巩固学校注册率、学生参与率、平台应用优秀率三个 100%。科学构建“1+3+n”学校毒品预防教育模式（“1”为用好国家禁毒办互联网教育宁夏中心平台；“3”为抓住春季开学“禁毒第一课”、6月全民禁毒宣传月、秋季开学“禁毒第一课”三个节点；“n”为在中小学组织开展禁毒才艺大赛、禁毒知识竞赛、禁毒演讲比赛，在中职和高校组织开展禁毒辩论赛、禁毒文艺巡演、禁毒社会实践等各种特色宣传活动），切实丰富学校毒品预防教育形式，提高毒品预防教育的实效性。

6、打造“全覆盖”社会面禁毒宣传品牌。抓住“6·3”“6·26”“12·1”“12·4”“12·5”等重要节点和农民工返乡过节、岗前培训、学校开学、假期社会实践的有利契机，有针对性地开展禁毒宣传，在国际禁毒日期间策划组织开展“禁毒工作先进集体和个人”评选表彰活动，广泛传播禁毒正能量。在广场公园、商场、医院、交通站点、宗教场所等人员密集场所统筹布建电子宣传栏等宣传阵地，开展有针对性的靶向式宣传教育，实现禁毒宣传教育全覆盖。

7、打造“深度融合”新媒体禁毒宣传品牌。积极参与宁夏禁毒微信、微博和网站建设，组织开展全市禁毒微视频征集活动，推进线下线上、传统媒体与新媒体的融合发展，有效提升禁毒宣传的关注度和影响力。加强禁毒新闻宣传工作，紧紧围绕禁毒工作重要活动、重大案件和先进典型，协调联系中央驻宁驻固媒体和区、市主流媒体记者进行全方位、多角度的采访报道，讲好固原禁毒故事，增强宣传实效。高度关注禁毒舆情，

及时加强正面引导，积极参与禁毒斗争。最大限度遏制新吸毒人员滋生，年内新增吸毒人员增幅控制在3%以内。

三、创建“精确管控”新模式，推动全网络戒毒管控向精准高效升级

8、创建精准化吸毒人员排查清隐新模式。围绕“清隐”行动主线，建立各地半年一普检、全年一抽检的常态化毛发检测工作机制，强化逢嫌必检、毒驾治理、走访排查等工作措施，对在册吸毒人员核查比对和摸底统计工作。按照自治区禁毒部门要求，全面开展“百千万计划”，发动百个乡镇（街道）的千名禁毒专干走访万名涉毒人员家庭活动。对本辖区脱失吸毒人员开展集中查找，最大限度发现隐性吸毒人员。严格开展吸毒人员分级分类管控、异地管控和全流程管控，全力做好重大活动、重要节点禁毒安保工作，严防涉毒肇事肇祸案件发生。

9、创建常态化吸毒人员收戒收治新模式。常态化开展吸毒人员“大收戒”工作，严格落实“应收尽收”措施。年度查处吸毒人员数达到区、市确定的人数（本地现有吸毒人数的6%以上，强制隔离戒毒人数达到查处任务数的40%以上）。强制隔离戒毒诊断评估标准，严格落实提前解除的适用标准和审批程序。与自治区禁毒等部门对接，严格落实“院所协作”机制和所外就医措施变更审批制度，坚决杜绝病残吸毒人员抓了放、放了抓的现象。配合落实戒毒学员技能培训工作完成合格持证率达90%以上的目标。

10、创建流程化社区戒毒康复新模式。做精做实社区戒毒康复工作，实现社区戒毒康复机构“三区一室、七统一”标准化建设全覆盖，严格落实《吸毒人员全流程管控服务规范》，落实吸毒人员双四色网格化动态管控，建立戒毒康复人员评估解除必检和异地管控协作长效机制。加强禁毒专干师资力量建设，禁毒专干培训工作，落实自治区确定的：推广“社区+培训+产业”帮扶模式为载体，统筹利用教育培训、就业安置、民政抚恤、社会保障等各种帮扶手段，扶持就业人数占社区戒毒、社区康复总人数比例达到95%以上。

11、创建精准化涉毒扶贫新模式。成立禁毒脱贫工作小组，进村入户逐人见面核实摸清涉毒贫困人员贫困原因、程度、涉毒、脱毒情况和生产、生活、工作、收入、计划出列时间等情况，逐人逐户建档立卡，实行一人一策、一户一方案，分类救治管控，努力实现生理脱毒、身心健康、回归社会的目标，巩固我市四县区已脱贫成果，严防脱贫涉毒人员返贫，未脱贫验收的西吉县要积极配合县委、政府精准扶贫使所有涉毒人员不拖后退，实现2020年同步脱贫。

四、健全“精准缉毒”新机制，推动全链条缉毒打击向专业合成升级

12、健全合成作战机制。深化“情报引领、统筹经营、内外协同、全警作战、证据为先、以专制专”集群打击技战法，突出打合成、打通道、打顽疾、打新型。积极配合自治区禁毒部门完成警综合执法办案平台和禁毒信息综合应用系统数据对接工作，解决涉毒案件信息重复问题。加强毒品案件信

息采集、录入及维护工作，切实提高案件信息质量。积极参与以“7.18”涉毒专案研判专班为抓手，推动完善禁毒情报合成作战机制。积极推广“零包溯源”技战法，严打零包贩毒。探索打击新类型毒品战法，开展芬太尼、大麻、合成大麻素以及新精神活性物质专项打击。探索资金侦查技战法，加强涉毒资产追缴。积极参与自治区缉毒新战法，建立完善“三级共研、市县共联、警种共融、所队共战”缉毒打击机制。完成自治区下达的年度涉毒犯罪嫌疑人批捕人数。

13、健全破案攻坚机制。采取超常规手段主动进攻、以打开路，积极参与“净边 2020”专项行动。根据我市毒品入境内流的规律特点，充分利用建成的沿川子毒品检查站等，强化卡口检查，对往来车辆、可疑人员和快递包裹和制毒物品开展查控堵截工作，拒毒品于市门之外。加强铁路、民航、邮政寄递等渠道毒品查缉。深入开展涉滇涉毒危害人员排查工作，逐一建档，落实管控责任，适时打击。对外逃涉毒犯实行一人一方案，一人一专班，集中优势兵力，通过发布通缉令、举报电话、悬赏通缉限期追捕，确保抓获率不低于60%。

14、健全目标案件侦办机制。积极参与自治区开展的创模竞赛、信息化应用比武、优秀技战法评比等活动，加强禁毒情报研判专班建设，提升常态推送情报产品能力。完善毒品目标案件管理机制，强化大要案件攻坚，力破线上传播、线下分销、毒品消费、吸贩毒群体等“四张网”。以“7.18”专案工作机制为引导，主动加强与周边地区禁毒部门协作，加

大对我市制贩毒团伙的梳理，主动确立为目标案件进行侦办。完善禁毒研判机制，加强对案件侦办工作的支撑，参与全区全链条打击一批跨区域毒品犯罪网络。

五、建立“精细监管”新平台，推动全环节禁毒监管向规范有序升级

15、夯实完善易制毒物品管理工作。深入贯彻落实国家九部委《关于进一步加强易制毒化学品管制工作的意见》和《自治区易制毒化学品管制工作三年规划》，按自治区确定的2020年为我区易制毒物品管理工作固本强基年要求，建立易制毒化学品（麻精药品）监督检查工作制度，贯彻落实易制毒化学品从业单位信用等级评定管理办法、毒品管理规定，组织监管部门、从业单位、社会组织开展禁毒管理工作大练兵，有效消除易制毒物品流失、滥用风险隐患，持续保持易制毒物品“零流弊”成果。

16、积极参与自治区易制毒物品信息化监管平台的研发。依托云计算、大数据、物联网、区块链、人工智能等新技术手段，主动参与全区易制毒物品信息数据摸底整合大会战，统筹推进我市易制毒化学品、麻精药品、制毒设备等信息数据互联互通互享和信息化、智能化、可视化全流程监管，全面提升我市易制毒物品监管能力现代化。

17、完善麻黄草采集销售监管体系。会同农业农村、自然资源等部门加强政策宣传，引导农户依法种植、采集、销售麻黄草。执行采集证管理制度，工信部门落实麻黄草收购证制度，加强收购企业资质审核，定期开展出入库数量实地

核查，严防非法流失。公安机关要加强麻黄草运输监管，落实跨省运输到货核验制度，严打非法买卖麻黄草活动。

18、推动提升毒情监测体系。依托污水查毒、毛发检毒技术，持续推动我市毒情监测体系和监测能力精准化，落实毒情监测工作常态化，形成全覆盖的毒情监测工作体系。对全市毒情变化趋势和毒品滥用情况进行全方位实时监测，对原州区、泾源县等县区进行重点监测，为做好国家禁毒办验收考评我市创建全国禁毒示范工作和制定禁毒工作中长期规划提供科学、客观的数据支撑。

六、根植“精准培训”新理念，推动禁毒队伍管理向职业精细升级

19、加强正规化队伍建设。要进一步落实《关于加强禁毒队伍建设的实施意见》，落实禁毒办实体化，配齐配强禁毒办专职副主任、禁毒办工作人员、禁毒民警和禁毒专干，加大对缉毒有效警力的考核力度，实行禁毒专干绩效管理情况逐级上报上级备案制度，专干工资、绩效列入宁夏吸毒人员社会化服务管理平台公示管理，落实奖优罚劣的淘汰辞退机制，不断提升禁毒专干队伍职业化水平。要搭建社会力量参与禁毒工作平台，壮大禁毒社会工作人才和志愿者队伍，不断提高禁毒工作社会化水平，选树禁毒先进典型单位和模范个人。

20、开展常态化理论学习。要将学习贯彻十九大精神与推进“智慧禁毒”相结合，不断加强思想政治、理想信念、核心价值观和职业道德教育。常态组织全市禁毒部门开展党建主题教育活动，加强戒毒康复机构基层党组织和党员队伍建设，切

实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，引导广大禁毒工作者统一思想、凝聚共识、振奋精神、激发斗志，培育“有血性、有韧性、有灵性、有刚性”的“四性”公安禁毒队伍。

21、坚持专业化业务培训。认真贯彻落实《全区禁毒部门实战大练兵实施方案》，围绕禁毒基础理论知识、毒品预防宣传教育、缉毒执法和禁毒情报、禁吸戒毒和禁种铲毒、禁毒管理等方面，针对全市禁毒民警、禁毒办工作人员、社区戒毒康复专干，分级分类开展岗位练兵、专业练兵、实战练兵，着力打造一支政治坚定、业务精通、作风优良的禁毒队伍，培养造就一批适应新时代禁毒工作要求、发挥关键作用的专门性人才和行家里手，全力推动禁毒工作转型升级。

22、强化规范化缉毒执法。要进一步落实自治区要求的建立科学合理的收戒、缉毒破案基础性指标和竞争性指标任务体系，加大财产刑使用的考核权重。要建立毒品犯罪案件证人、鉴定人和侦查人员出庭作证制度，完善执法办案责任制、跨层级专案办理制度。固化证据链条，提高办案质量，确保案件诉讼顺利。